



COMUNE DI EUPILIO

Provincia di Como

Il Piano

di governo del territorio

VARIANTE n. 2

IL TECNICO
Ing. Alberto Invernizzi

IL SINDACO
Alessandro Spinelli

RELAZIONE PRELIMINARE

RELAZIONE PRELIMINARE

DP_A

Il Piano

di governo del territorio

1. DATI GENERALI

Il Comune di Eupilio ha una superficie di circa 6,5 kmq e comprende le frazioni di Carella, Corneno, Galliano, Mariaga e Penzano. Geograficamente è posto sulle pendici del monte Cornizzolo, ad un'altitudine compresa tra i 258 e i 1.140 m s.l.m., in una zona prealpina ricca di laghi situata nel cuore dell'alta Brianza.

Eupilio come Comune nasce nel 1927 quando vengono unificate le realtà amministrative di Penzano (che sotto di sé comprendeva anche le frazioni di Corneno e Galliano) e di Carella con Mariaga. Eupilio (che potrebbe avere una traduzione greca in "bella porta") richiama l'Eupilis lacus della Historia naturalis di Plinio il Vecchio (cioè il Lago di Pusiano) riverberato poi nel "vago Eupili mio" del Parini. Lungo le pendici del Monte Cornizzolo vennero ritrovate alcune testimonianze del periodo Mesolitico. Le vicende storiche sono diverse e fra le tante, si ricorda la particolare funzione difensiva della piana di Erba, con la presenza di numerose torri e castelli.

Il territorio è fortemente caratterizzato dalla presenza dell'acqua con la presenza del lago del Segrino e del suo effluente che taglia in due il paese e che si getta poi nel lago di Pusiano.

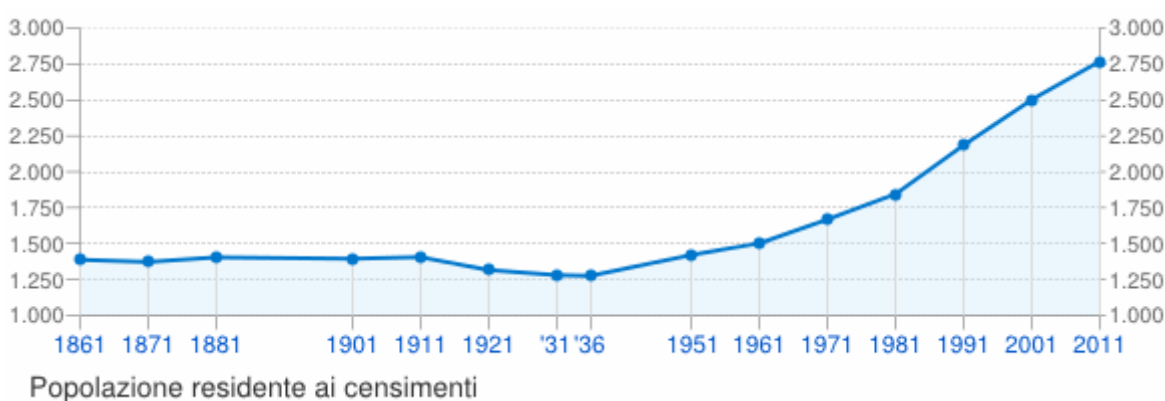
Nel 1984, con decreto Regionale, è stato costituito il parco lago del Segrino, che comprende appunto l'omonimo lago e le relative sponde fino al limite del bacino imbrifero risulta racchiuso in una valle piuttosto stretta e delimitata ad occidente dal versante orientale del monte Scioscia (671 mt.) e a oriente dalle pendici occidentali del Cornizzolo (1200 mt.)

Il Piano

di governo del territorio

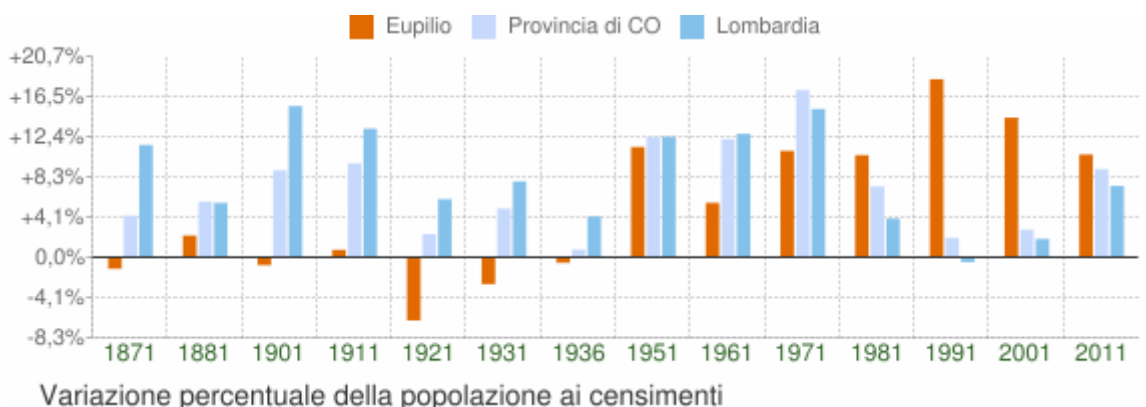
2. EVOLUZIONE DEMOGRAFICA

Andamento demografico storico dei censimenti della popolazione di **Eupilio** dal 1861 al 2011. Variazioni percentuali della popolazione, grafici e statistiche su dati ISTAT. Il comune ha avuto in passato delle variazioni territoriali.



Variazione percentuale popolazione ai censimenti dal 1861 al 2011

Le variazioni della popolazione di Eupilio negli anni di censimento espresse in percentuale a confronto con le variazioni della provincia di Como e della regione Lombardia.



Il Piano

di governo del territorio

Dati popolazione ai censimenti dal 1861 al 2011

Censimento			Popolazione residenti	Var %
num.	anno	data rilevamento		
1°	1861	31 dicembre	1.388	-
2°	1871	31 dicembre	1.373	-1,1%
3°	1881	31 dicembre	1.405	+2,3%
4°	1901	10 febbraio	1.395	-0,7%
5°	1911	10 giugno	1.407	+0,9%
6°	1921	1 dicembre	1.317	-6,4%
7°	1931	21 aprile	1.282	-2,7%
8°	1936	21 aprile	1.276	-0,5%
9°	1951	4 novembre	1.422	+11,4%
10°	1961	15 ottobre	1.503	+5,7%
11°	1971	24 ottobre	1.669	+11,0%
12°	1981	25 ottobre	1.846	+10,6%
13°	1991	20 ottobre	2.186	+18,4%
14°	2001	21 ottobre	2.502	+14,5%
15°	2011	9 ottobre	2.769	+10,7%

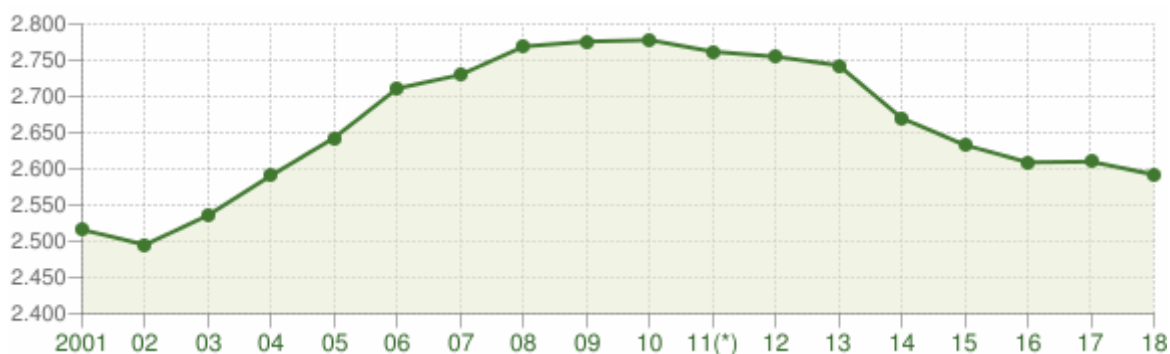
La popolazione residente di Eupilio è passata da 1.388 unità nel 1861 a 2.769 al 2011. Lo sviluppo della popolazione ha seguito un andamento irregolare; l'analisi delle variazioni percentuali rende possibile l'identificazione di alcuni periodi che hanno caratterizzato tale crescita.

- Il periodo nel suo complesso fa registrare nel complesso un aumento di popolazione
- Il periodo fino al 1936 denota uno stabilizzarsi della popolazione con un leggero trend negativo
- Il periodo degli anni '50 al 2011 denota un incremento percentuale della popolazione medio di circa l'11% ogni 10 anni

In particolare dal 2001 al 2018 l'andamento della popolazione viene riportato nelle seguenti tabelle

Il Piano

di governo del territorio



La tabella in basso riporta il dettaglio della variazione della popolazione residente al 31 dicembre di ogni anno. Vengono riportate ulteriori due righe con i dati rilevati il giorno dell'ultimo censimento della popolazione e quelli registrati in anagrafe il giorno precedente.

Anno	Data rilevamento	Popolazione residente	Variazione assoluta	Variazione percentuale	Numero Famiglie	Media componenti per famiglia
2001	31 dicembre	2.516	-	-	-	-
2002	31 dicembre	2.495	-21	-0,83%	-	-
2003	31 dicembre	2.536	+41	+1,64%	965	2,60
2004	31 dicembre	2.591	+55	+2,17%	991	2,59
2005	31 dicembre	2.643	+52	+2,01%	1.025	2,56
2006	31 dicembre	2.711	+68	+2,57%	1.069	2,52
2007	31 dicembre	2.730	+19	+0,70%	1.089	2,50
2008	31 dicembre	2.769	+39	+1,43%	1.114	2,48
2009	31 dicembre	2.776	+7	+0,25%	1.129	2,45
2010	31 dicembre	2.778	+2	+0,07%	1.127	2,46
2011 (¹)	8 ottobre	2.795	+17	+0,61%	1.135	2,46

Il Piano

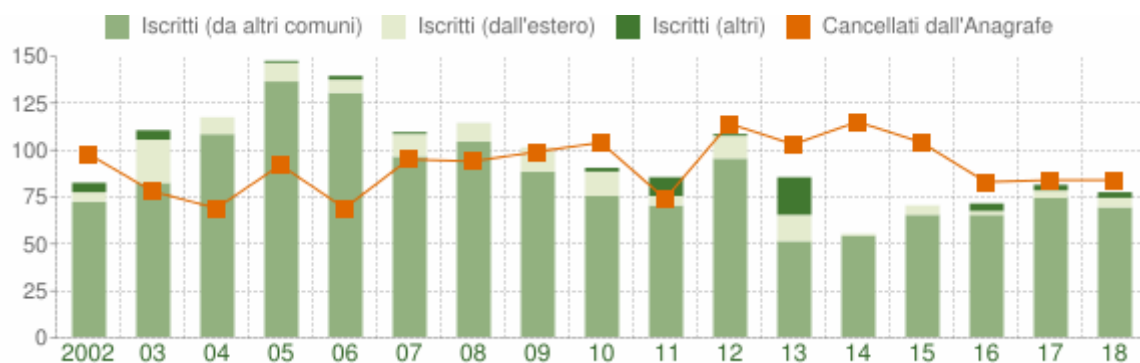
di governo del territorio

2011 (²)	9 ottobre	2.769	-26	-0,93%	-	-
2011 (³)	31 dicembre	2.762	-16	-0,58%	1.125	2,45
2012	31 dicembre	2.755	-7	-0,25%	1.126	2,44
2013	31 dicembre	2.743	-12	-0,44%	1.116	2,45
2014	31 dicembre	2.670	-73	-2,66%	1.108	2,41
2015	31 dicembre	2.633	-37	-1,39%	1.095	2,40
2016	31 dicembre	2.609	-24	-0,91%	1.095	2,38
2017	31 dicembre	2.610	+1	+0,04%	1.093	2,39
2018	31 dicembre	2.592	-18	-0,69%	1.092	2,37

Flusso migratorio della popolazione

Il grafico in basso visualizza il numero dei trasferimenti di residenza da e verso il comune di Eupilio negli ultimi anni. I trasferimenti di residenza sono riportati come iscritti e cancellati dall'Anagrafe del comune.

Fra gli iscritti, sono evidenziati con colore diverso i trasferimenti di residenza da altri comuni, quelli dall'estero e quelli dovuti per altri motivi (ad esempio per rettifiche amministrative).

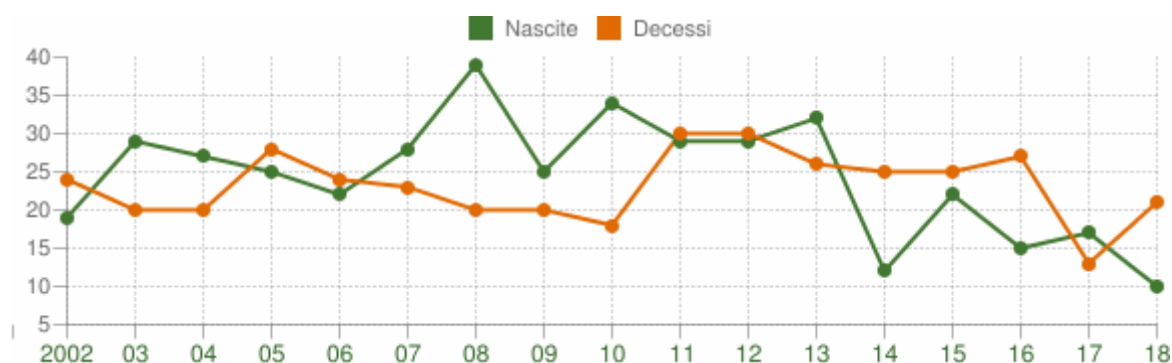


Il Piano

di governo del territorio

Movimento naturale della popolazione

Il movimento naturale di una popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche saldo naturale. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.



Da quanto sopra emerge che la popolazione di Eupilio ha avuto un massimo di abitanti nel 2011 per poi decrescere fino al 2016 e perdere 186 unità. Questo evento è dovuto in parte alla diminuzione delle nascite ed in parte alla diminuzione della popolazione migratoria da altri comuni.

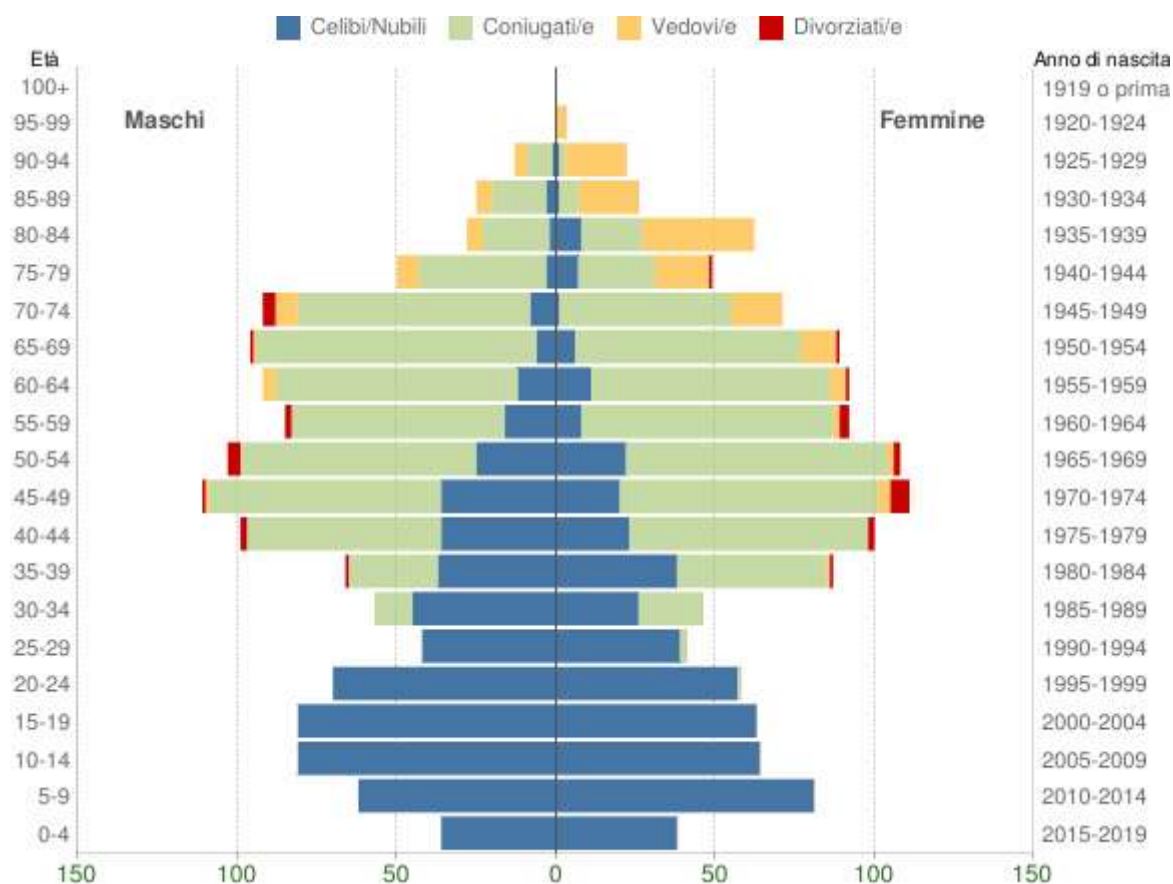
Popolazione per età, sesso e stato civile

Il grafico in basso, detto **Piramide delle Età**, rappresenta la distribuzione della popolazione residente a Eupilio per età, sesso e stato civile al 1° gennaio 2019.

La popolazione è riportata per **classi quinquennali** di età sull'asse Y, mentre sull'asse X sono riportati due grafici a barre a specchio con i maschi (a sinistra) e le femmine (a destra). I diversi colori evidenziano la distribuzione della popolazione per stato civile: celibi e nubili, coniugati, vedovi e divorziati.

Il Piano

di governo del territorio



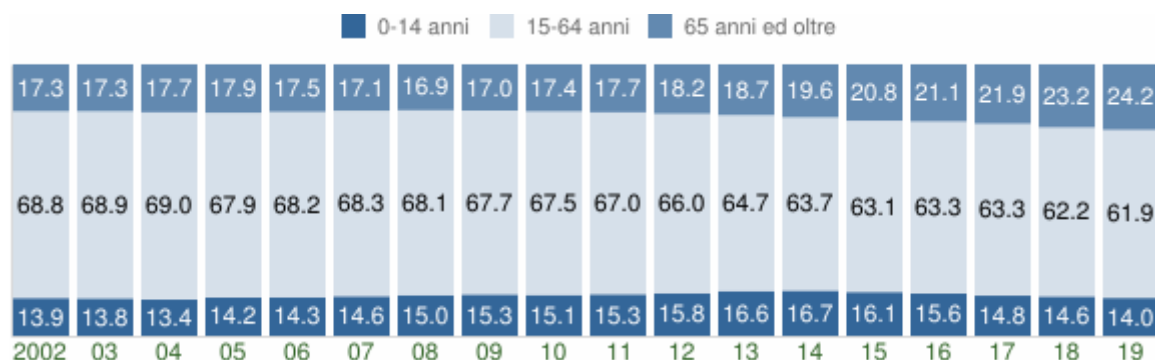
Struttura della popolazione dal 2002 al 2017

L'analisi della struttura per età di una popolazione considera tre fasce di età: **giovani** 0-14 anni, **adulti** 15-64 anni e **anziani** 65 anni ed oltre. In base alle diverse proporzioni fra tali fasce di età, la struttura di una popolazione viene definita di tipo *progressiva*, *stazionaria* o *regressiva* a seconda che la popolazione giovane sia maggiore, equivalente o minore di quella anziana.

Lo studio di tali rapporti è importante per valutare alcuni impatti sul sistema sociale, ad esempio sul sistema lavorativo o su quello sanitario.

Il Piano

di governo del territorio



Indicatori demografici

Anno 1° gennaio	0-14 anni	15-64 anni	65+ anni	Totale residenti	Età media
2002	350	1.731	435	2.516	41,0
2003	345	1.718	432	2.495	41,3
2004	339	1.749	448	2.536	41,5
2005	368	1.760	463	2.591	41,4
2006	377	1.803	463	2.643	41,5
2007	396	1.852	463	2.711	41,5
2008	410	1.858	462	2.730	41,6
2009	423	1.874	472	2.769	41,8
2010	419	1.875	482	2.776	42,1
2011	426	1.861	491	2.778	42,4
2012	435	1.824	503	2.762	42,5
2013	456	1.783	516	2.755	42,5
2014	458	1.748	537	2.743	42,7
2015	431	1.685	554	2.670	43,5
2016	411	1.667	555	2.633	43,8
2017	386	1.652	571	2.609	44,3

Il Piano

di governo del territorio

2018	380	1.623	607	2.610	44,8
2019	362	1.604	626	2.592	45,4

Indicatori demografici

Principali indici demografici calcolati sulla popolazione residente a Eupilio.

Anno	<i>Indice di vecchiaia</i>	<i>Indice di dipendenza strutturale</i>	<i>Indice di ricambio della popolazione attiva</i>	<i>Indice di struttura della popolazione attiva</i>	<i>Indice di carico di figli per donna feconda</i>	<i>Indice di natalità (x 1.000 ab.)</i>	<i>Indice di mortalità (x 1.000 ab.)</i>
	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1 gen-31 dic	1 gen-31 dic
2002	124,3	45,3	94,7	99,9	20,5	7,6	9,6
2003	125,2	45,2	107,5	101,9	19,2	11,5	8,0
2004	132,2	45,0	94,1	103,4	18,8	10,5	7,8
2005	125,8	47,2	102,7	102,8	17,2	9,6	10,7
2006	122,8	46,6	97,5	103,5	19,1	8,2	9,0
2007	116,9	46,4	126,1	106,0	17,2	10,3	8,5
2008	112,7	46,9	146,3	112,1	17,0	14,2	7,3
2009	111,6	47,8	173,1	115,9	16,3	9,0	7,2
2010	115,0	48,1	159,3	119,3	18,7	12,2	6,5
2011	115,3	49,3	159,8	127,0	19,5	10,5	10,8
2012	115,6	51,4	158,3	132,7	20,7	10,5	10,9
2013	113,2	54,5	178,8	138,7	19,7	11,6	9,5
2014	117,2	56,9	164,8	144,5	21,5	4,4	9,2
2015	128,5	58,5	164,7	155,7	21,7	8,3	9,4
2016	135,0	57,9	164,0	161,3	23,6	5,7	10,3
2017	147,9	57,9	152,6	159,3	25,5	6,5	5,0
2018	159,7	60,8	135,0	164,8	17,7	3,8	8,1
2019	172,9	61,6	127,8	162,5	14,6	-	-

Il Piano

di governo del territorio

Indice di vecchiaia: Rappresenta il grado di invecchiamento di una popolazione. È il rapporto percentuale tra il numero degli ultrasessantacinquenni ed il numero dei giovani fino ai 14 anni. *Ad esempio, nel 2017 l'indice di vecchiaia per il comune di Eupilio dice che ci sono 147,9 anziani ogni 100 giovani.*

Indice di dipendenza strutturale: Rappresenta il carico sociale ed economico della popolazione non attiva (0-14 anni e 65 anni ed oltre) su quella attiva (15-64 anni). Ad esempio, teoricamente, a Eupilio nel 2017 ci sono 57,9 individui a carico, ogni 100 che lavorano.

Indice di ricambio della popolazione attiva: Rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (60-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-19 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Ad esempio, a Eupilio nel 2017 l'indice di ricambio è 152,6 e significa che la popolazione in età lavorativa è molto anziana.

Indice di struttura della popolazione attiva: Rappresenta il grado di invecchiamento della popolazione in età lavorativa. È il rapporto percentuale tra la parte di popolazione in età lavorativa più anziana (40-64 anni) e quella più giovane (15-39 anni).

Carico di figli per donna feconda: È il rapporto percentuale tra il numero dei bambini fino a 4 anni ed il numero di donne in età feconda (15-49 anni). Stima il carico dei figli in età prescolare per le mamme lavoratrici.

Indice di natalità: Rappresenta il numero medio di nascite in un anno ogni mille abitanti.

Indice di mortalità: Rappresenta il numero medio di decessi in un anno ogni mille abitanti.

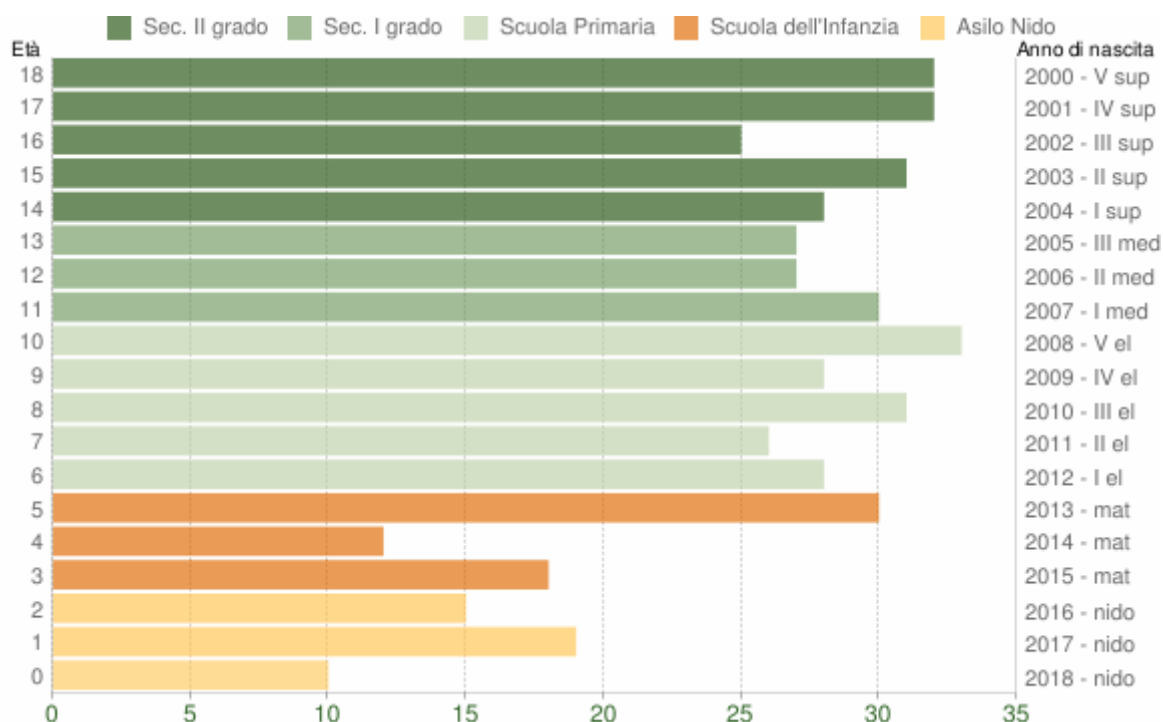
Età media: È la media delle età di una popolazione, calcolata come il rapporto tra la somma delle età di tutti gli individui e il numero della popolazione residente. Da non confondere con l'aspettativa di vita di una popolazione.

Il Piano

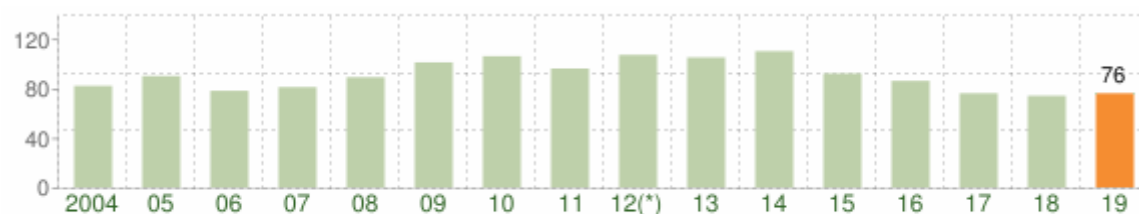
di governo del territorio

Popolazione per classi di età scolastica

Distribuzione della popolazione di Eupilio per classi di età da 0 a 18 anni al 1° gennaio 2017. Elaborazioni su dati ISTAT. Il grafico in basso riporta la potenziale utenza per l'anno scolastico 2019/2020 le scuole di Eupilio, evidenziando con colori diversi i differenti cicli scolastici (asilo nido, scuola dell'infanzia, scuola primaria, scuola secondaria di I e II grado).



Popolazione straniera residente a **Eupilio** al 1° gennaio 2019. Sono considerati cittadini stranieri le persone di cittadinanza non italiana aventi dimora abituale in Italia.



Andamento della popolazione con cittadinanza straniera - 2019

Il Piano

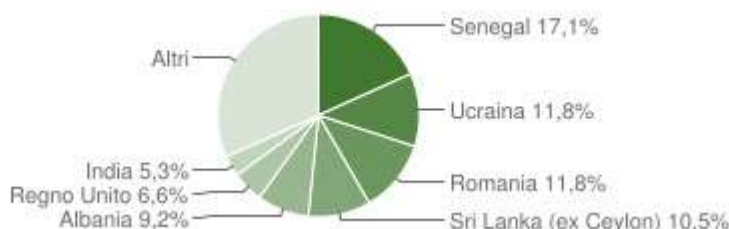
di governo del territorio

Distribuzione per area geografica di cittadinanza

Gli stranieri residenti a Eupilio al 1° gennaio 2019 sono **76** e rappresentano il 2,9% della popolazione residente.

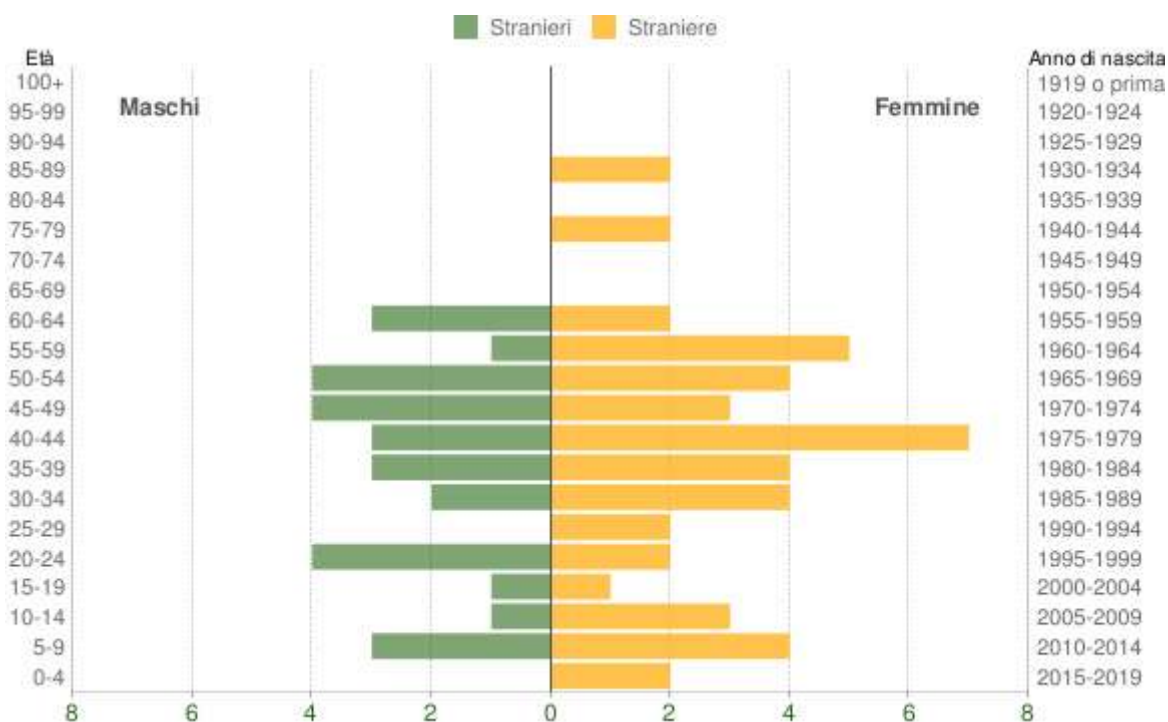


La comunità straniera più numerosa è quella proveniente dal **Senegal** con il 17,1% di tutti gli stranieri presenti sul territorio.



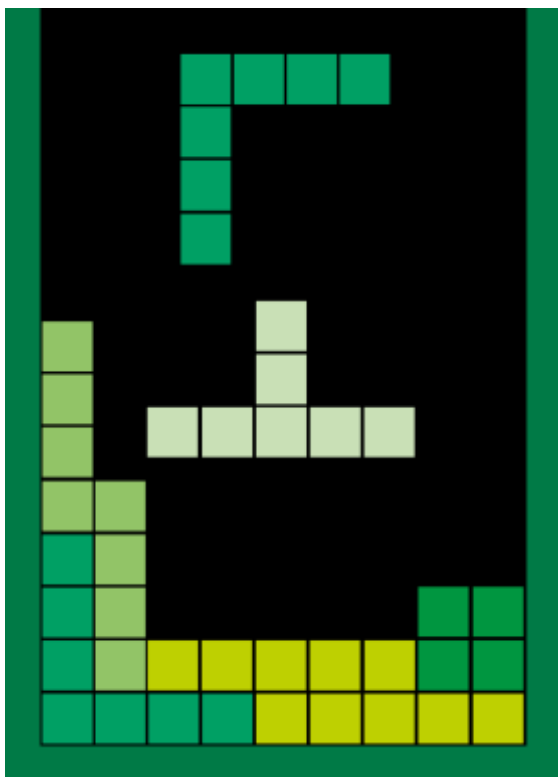
Distribuzione della popolazione straniera per età e sesso

In basso è riportata la **piramide delle età** con la distribuzione della popolazione straniera residente a Eupilio per età e sesso al 1° gennaio 2019 su dati ISTAT.



Il Piano

di governo del territorio



schema operativo

Lo schema operativo si articola nella definizione della vision ovvero lo scenario futuro di Eupilio, il disegno politico generale e complessivo e prevede il conseguimento di specifici obiettivi, ovvero gli obiettivi strategici e l'attuazione di una molteplicità di azioni, gli assi tematici di azione.

I temi che costituiscono la vision devono essere visti in modo trasversale poiché tra di loro si intersecano reciprocamente, costituendo un modo

diverso di guardare all'insieme del territorio, rappresentando prospettive differenti in un unico disegno.

Ogni ambito si compone di strategie indipendenti, ma coordinate tra di loro. Le strategie si traducono sul Piano operativo in assi tematici di azione (politiche) ovvero progetti e modalità di intervento, di sicura rilevanza, spazialmente e morfologicamente definibili, attraverso i quali perseguire gli obiettivi di sviluppo sostenibile e competitivo, di miglioramento e di conservazione del territorio.

Infine, i progetti urbanistici, esplicitano il progetto strategico del Piano di governo del Territorio e sono determinanti per la realizzazione del "Progetto Eupilio". Costituiscono attuazione delle politiche previste nel documento di piano

Il Piano

di governo del territorio

vision

Definisce il disegno politico complessivo, una vision statement per il futuro del paese entro cui far convergere al tempo stesso lo sviluppo sostenibile in una prospettiva di medio-lungo periodo e orientare, nel vincolante rispetto del capitale sociale e ambientale, gli elementi strutturali attraverso i quali leggere gli assetti della città e del territorio ed indagare le potenzialità e i detrattori presenti.

La vision pertanto è l'insieme dei temi che, partendo dalle finalità condivise nel quadro di indirizzo, tendono a prefigurare alcuni caratteri significativi che si intendono attribuire al territorio mediante lo strumento del PGT

Eupilio città per il lavoro, l'innovazione e la ricerca

Eupilio città della solidarietà sociale

Eupilio città pubblica

Eupilio città della qualità e della sostenibilità ambientale

Il Piano

di governo del territorio

strategie

Le strategie rappresentano i sottoinsiemi di obiettivi tra loro interrelati dello scenario futuro delineato dalla vision del piano da raggiungere mediante l'attivazione di progetti e modalità operative (gli assi tematici di azione). Essi vanno considerati fortemente dinamici e aggiornabili in considerazione dell'evoluzione delle condizioni intrinseche al territorio di Eupilio e a quelle " al contorno" (pianificazione sovralocale)

Rafforzare e innovare il welfare sociale e urbano

Consolidare e incentivare l'insediamento di nuove imprese ad alta tecnologia – favorire l'innovazione di processo e di prodotto delle imprese

Ottimizzare le potenzialità del turismo, migliorando la qualità dell'offerta

Rendere il paese e le sue diverse parti accessibile e funzionale

Favorire la massima integrazione tra le diverse parti del sistema urbano attraverso lo sviluppo del sistema della mobilità – potenziare Garantire la qualità ambientale

Tutelare e valorizzare le risorse paesaggistiche, naturalistiche-ambientali e gli aspetti storico culturali, architettonici ed identitari.

Riconoscere il valore aggiunto dell'acqua e della montagna nel territorio

Sviluppare la competitività e la qualità del sistema urbano e territoriale

Il sistema commerciale

Arricchire il sistema locale di funzioni finalizzate allo sviluppo economico sociale e culturale

progetti urbanistici

I progetti urbanistici strategici esplicitano il progetto strategico del Piano di Governo del Territorio e sono determinanti per la realizzazione del "Progetto Eupilio"

Il Piano

di governo del territorio

greenway del lago del Segrino

L'asse di intervento si propone di Valorizzare il lungolago nella sua molteplicità di funzioni attraverso un progetto unitario finalizzato a:

ripensare il "waterfront urbano" di Eupilio come parte integrante di un sistema più ampio, in un'ottica di fruizione sovralocale che lo connetta anche con il parco Lambro, implementando la "greenway del lago" dotata già di una propria riconoscibilità ed in futuro in grado di essere strumento di valorizzazione turistica degli elementi paesaggistici, naturali e storico–architettonici;

garantire l'accessibilità agli utenti (pedoni, ciclisti) in alcune aree di notevole pregio paesaggistico;

migliorare la qualità del percorso, in relazione alla leggibilità complessiva, agli aspetti dell'accessibilità pedonale, dell'arredo urbano, della presenza di fasce alberate, delle aree di fruizione collettiva, degli spazi di sosta, dei monumenti e dei servizi turistici;

promuovere il riordino delle infrastrutture a lago

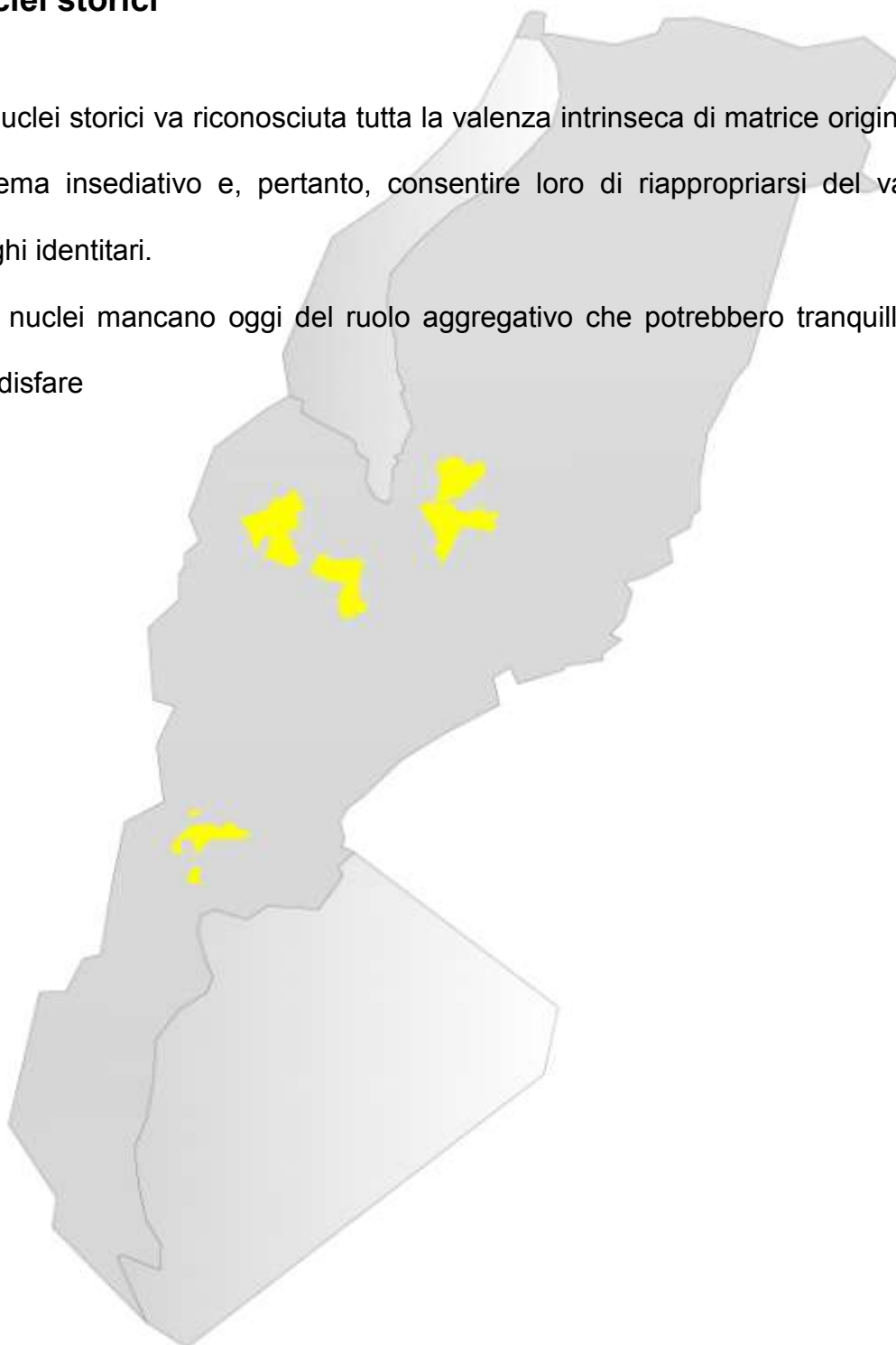
Il Piano

di governo del territorio

nuclei storici

Ai nuclei storici va riconosciuta tutta la valenza intrinseca di matrice originaria del sistema insediativo e, pertanto, consentire loro di riappropriarsi del valore di luoghi identitari.

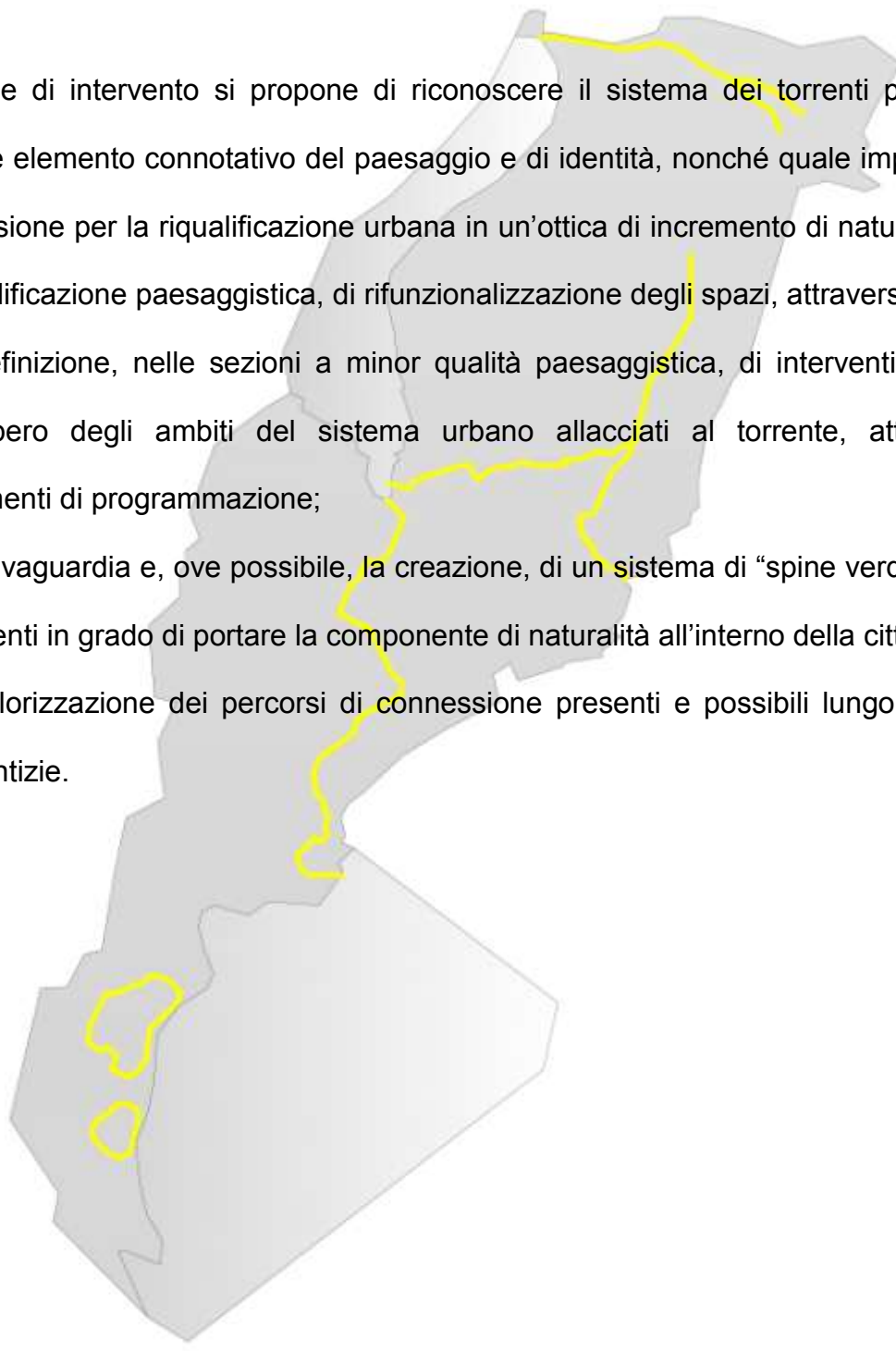
Tali nuclei mancano oggi del ruolo aggregativo che potrebbero tranquillamente soddisfare



Il Piano

di governo del territorio

torrenti



L'asse di intervento si propone di riconoscere il sistema dei torrenti principali quale elemento connotativo del paesaggio e di identità, nonché quale importante occasione per la riqualificazione urbana in un'ottica di incremento di naturalità, di riqualificazione paesaggistica, di rifunzionalizzazione degli spazi, attraverso:

- la definizione, nelle sezioni a minor qualità paesaggistica, di interventi volti al recupero degli ambiti del sistema urbano allacciati al torrente, attraverso segmenti di programmazione;
- la salvaguardia e, ove possibile, la creazione, di un sistema di "spine verdi" lungo i torrenti in grado di portare la componente di naturalità all'interno della città;
- la valorizzazione dei percorsi di connessione presenti e possibili lungo le aste torrentizie.

Il Piano

di governo del territorio

area pedemontana

L'asse di intervento si propone di tutelare il sistema naturale e paesistico extraurbano che ha nella montagna e nelle aree pedemontane gli elementi di eccellenza paesaggistica e di più elevata naturalità riconoscendo come invarianti strutturali:

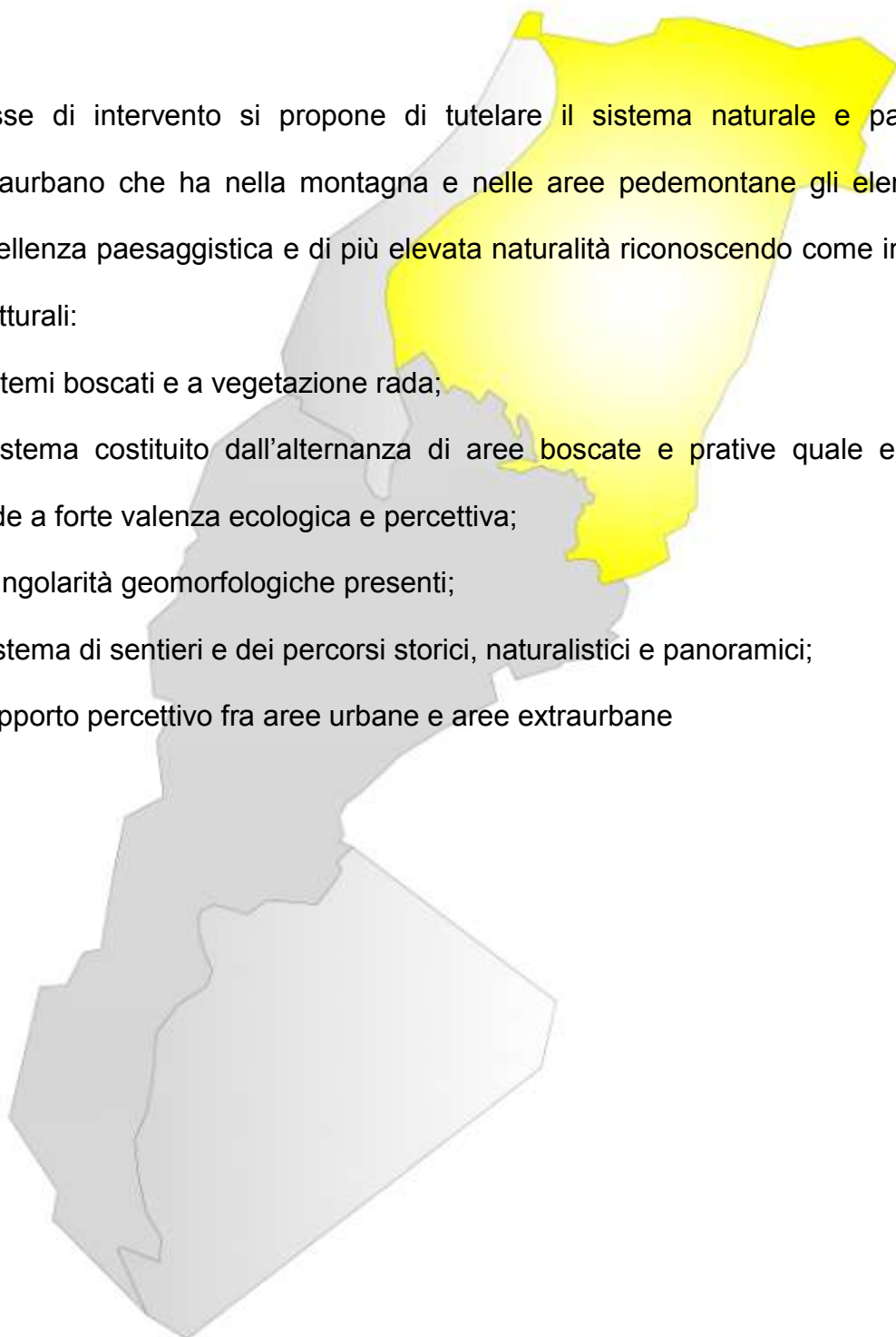
i sistemi boscati e a vegetazione rada;

il sistema costituito dall'alternanza di aree boscate e prative quale elemento verde a forte valenza ecologica e percettiva;

le singolarità geomorfologiche presenti;

il sistema di sentieri e dei percorsi storici, naturalistici e panoramici;

il rapporto percettivo fra aree urbane e aree extraurbane



Il Piano

di governo del territorio

ambiti di trasformazione

La città esistente da trasformare costituisce pertanto il cuore del progetto PGT poiché si tratta di restituire aree strategiche, capaci di interpretare la nuova natura dei mutamenti in atto e una concreta possibilità di risarcimento nel riutilizzo delle aree rese disponibili ad ulteriori attività.

All'interno di essa la città trova le occasioni di sviluppo più significative senza andare ad erodere ulteriore suolo libero, contenendo la dispersione urbana verso il territorio pedecollinare, promuovendo un'azione di qualità urbana in tutte le fasi del processo di trasformazione e l'organizzazione di luoghi di eccellenza.

Qualità che si estrinseca prioritariamente nella conformazione degli spazi pubblici e di uso pubblico e nella loro capacità di costituire luoghi di socializzazione e di identità. All'interno della città da trasformare si intende promuovere il rafforzamento della dotazione e l'efficienza delle infrastrutture viabilistiche della città, per favorire una migliore mobilità urbana e per incrementare e meglio distribuire il sistema dei servizi generali nell'ambito delle previsioni del Piano dei servizi